

2021年全国交通运输工作会议系列评论

来源:交通运输部

从交通大国迈向交通强国

“十三五”时期,我们在交通运输舞台,向世界展示了中国精神、中国力量、中国担当,为在新发展阶段加快建设交通强国提供了宝贵经验、理论武装、物质基础。”刚刚闭幕的2021年全国交通运输工作会议,全面回顾“十三五”和2020年交通运输工作,深刻总结发展经验,为我们在新时代加快建设交通强国坚定信心、厚植底气、凝聚力量。

“十三五”时期是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期。五年来,行业上下众志成城、锐意进取,完成了“十三五”规划目标任务,推动交通运输在大的基础上向强迈进了一大步,在有的基础上向好迈进了一大步。在“基本适应”的基础上向“适度超前”迈进了一大步。高速铁路、城市轨道交通里程翻了一番,高速公路里程、万吨级泊位数量保持世界第一。快递业务量翻两番,铁路、公路、水路、民航客货周转量及港口货物吞吐量稳居世界前列。高铁制造、特大桥隧建造、离岸深水港建设等核心技术实现新突破,港珠澳大桥、北京大兴国际机场等超级工程建成投用。具备条件的乡镇和建制村实现100%通硬化路和客车,100%建制村通邮。一串串数字,一项项技术,一个个工程,一件件实事,见证的是交通人始终不渝的初心和使命,承载的是人民群众的获得感、幸福感、安全感,支撑的是一个充满繁荣发展活力的“流动”中国。

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。这一年,交通运输也面对严峻挑战和重大困难。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全行业众志成城、艰苦奋斗,取得了交通运输疫情防控阶段性胜利,取消了高速公路省界收费站并实现平稳运行,实现了交通固定资产投资逆势增长,开工建设了川藏铁路等重大标志性工程,向党和人民交出了一份合格的答卷,为我国抗疫斗争取得重大战略成果,如期实现全面建成小康社会目标,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了坚实有力的支撑,为实现“十四五”开好局、起好步奠定了坚实基础。

成绩来之不易,经验弥足珍贵。在奋力推动交通运输高质量发展的进程中,我们深化了新时代交通运输改革发展的规律性认识,归结起来就是“六个必须”:必须坚持党的领导,坚决做到“两个维护”;必须坚持人民至上,加快建设人民满意交通;必须坚持服务大局,当好经济社会发展的“先行官”;必须坚持统筹协调,充分调动各方面的积极性;必须坚持人才优先,聚天下英才而用之;必须坚持底线思维,增强忧患意识、提高斗争本领。这既是理论层面的精准提炼,也是发展实践的深刻总结,必须倍加珍惜、长期坚持,在加快建设交通强国的实践中不断巩固和发展。

为服务构建新发展格局当好先行

今年中央经济工作会议强调,构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。中央有要求,交通抓落实。2021年全国交通运输工作会议对此进行了重点部署。做好2021年和“十四五”时期交通运输工作,要以加快建设交通强国为统领,奋发有为、不辱使命,为服务构建新发展格局当好先行。

深刻领会构建新发展格局对交通运输的新要求。交通运输是畅通国内国际双循环的重要纽带和基础支撑,要从畅通循环的角度把握新发展格局对交通运输的新要求。我们要加快建设综合立体交通网,加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,扩大循环规模。要加快建设现代综合运输体系和现代物流体系,大力提升综合运输效率和水平,缩短循环周期。要加快发展新基建、新业态、新模式,培育发展新动能。要加快形成统一开放的交通运输市场,优化营商环境,降低制度性交易成本。要加快建立安全可靠的国际物流供应链体系,提高保障国家安全的的能力。

遵循交通运输服务构建新发展格局的基本规律。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念,必须要构建新发展格局。交通运输服务构建新发展格局,必须实现“三个转变”。要推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变,不断提高交通运输产品和服务的性价比和竞争力。要推动由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变,核心就是建设现代化综合交通体系,提高流通效率。要推动交通发展由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变,着力激发技术、管理等关键要素活力,加快新旧动能转换。

牢牢把握交通运输服务构建新发展格局的着力点。构建新发展格局,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。交通运输服务构建新发展格局,必须抓好“六个着力点”。着力优化综合立体交通网络,找准补短板的主攻方向,持续强化资金保障,有效服务扩大内需战略实施。着力发展现代物流,围绕构建内提质效、外保安畅,加快形成内外联通、安全高效的物流网络。着力提升服务供给质量,奋力建设人民满意交通。着力优化营商环境,加快形成统一开放的交通运输市场。着力促进高水平开放,开拓合作共赢新局面。着力统筹发展和安全,有效防范化解重大风险。

正确认识紧紧抓住全面用好重要战略机遇期

习近平总书记指出,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。交通运输行业要正确认识、紧紧抓住、全面用好重要战略机遇期,就必须把握好变与不变的辩证关系,准确把握新发展阶段、认真贯彻新发展理念、服务构建新发展格局。

要在认识机遇与挑战中抓好根本。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展内外环境发生深刻复杂变化,但经济稳中向好、长期向好的基本面没有变,经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大的基本特点没有变,发展具有的多方面优势和条件没有变。总的来看,难和险在增多,但时和势总体有利。我们要认清变化表象、把握不变大势,集中精力办好自己的事情,以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

要在感悟历史与现实找准定位。回首新中国发展的光辉历程,从新中国成立之初提出发展现代化的交通运输业,到改革开放强调交通、通信是经济发展的起点,再到党的

十八大以来提出加快建设交通强国,交通运输始终是建设现代化国家、实现中华民族伟大复兴的应有之义。进入新发展阶段,交通运输作为国民经济重要的基础性、先导性、战略性、服务性行业的地位没有变,在经济社会发展中“先行官”的职责使命没有变,“适度超前”发展的特征和要求没有变,要科学把握新发展阶段的新方位新形势新要求,在国家现代化建设新实践中展现交通人的实干担当。

要在统筹当前与长远中坚持引领。新发展理念是管根本、管全局、管长远的理论指导和实践指南,构建新发展格局是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择。新时代新阶段的交通运输发展必须贯彻新发展理念,实践构建新发展格局。立足当下、着眼未来,行业上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,努力当好现代产业体系协调发展的坚实支撑、内外经济循环相互促进的重要纽带、产业链供应链安全稳定的保障基石、改善人民生活品质促进共同富裕的开路先锋,推动新发展理念在更深更广层面落地落实,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。

扎实推进现代物流体系建设

物流是经济的血脉,是畅通国民经济循环的重要环节。习近平总书记指出,流通效率和生产效率同等重要。党的十九届五中全会强调要构建现代物流体系。2021年全国交通运输工作会议对此进行了重点部署,强调要聚焦内提质效、外保安畅,加快形成内外联通、安全高效的物流网络,为加快构建新发展格局当好先行。

建设现代物流体系,着力打通“大动脉”、畅通“微循环”。以国家综合立体交通网主骨架为牵引,持续优化综合运输通道布局,有效支撑现代物流体系建设。以提质、降本、增效为导向,在调整运输结构、优化组织方式、完善末端配送网络等方面持续发力,畅通农产品进城、工业品下乡双向流通渠道。加快县乡村三级物流体系建设,深入实施“快递进村”工程。加快形成高效率、高水平的综合运输体系,有力支撑生产、流通、分配、消费的经济大循环。

建设现代物流体系,着力提升综合运输一体

化融合水平。以“一单制”为载体,抓好规则、标准、信息等软联通,把缩短衔接时间、减少中转次数、降低衔接成本作为工作重中之重,大力促进国内外、城乡、区域、分支、方式间有机衔接起来。着力推进各种运输方式深度融合,推进运输流与物流、信息流等高度融合,确保人流、物流高效顺畅。推动降本增效,大力发展多式联运,推动各种运输服务方式间信息共享。

建设现代物流体系,加快建立安全可靠的国际物流供应链体系。以开放共享、覆盖全球、安全可靠、保障有力为目标,统筹好中欧班列、道路货运、海运、航空货运等运力,加快建设国际物流供应链体系,确保我国进出口货物出得去、进口货物进得来。要建设国际物流供应链服务保障信息系统,强化供需对接。要加快培育壮大具有国际竞争力的物流企业主体,以“龙头”带动全行业快速前进,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

新发展阶段对交通运输提出新要求



必须抓好“六个着力”

- | | | |
|--|-----------------------------|-----------------------------|
| 01
着力优化综合立体交通网络,有效支撑现代物流体系,有效服务扩大内需战略实施 | 02
着力发展现代物流,有效支撑现代物流体系建设 | 03
着力提升服务供给质量,奋力建设人民满意交通 |
| 04
着力优化营商环境,加快形成统一开放的交通运输市场 | 05
着力促进高水平开放,开拓合作共赢新局面 | 06
着力统筹发展和安全,有效防范化解重大风险 |

12个方面重点工作

1. 深化交通运输供给侧结构性改革
2. 为国家重大战略实施当好先行
3. 全面做好加快建设交通强国具体工作
4. 扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接
5. 进一步深化交通运输改革
6. 加快建设交通运输法治政府部门
7. 加快推动智慧交通发展
8. 大力发展绿色交通
9. 进一步加强交通运输对外开放合作
10. 建设更高水平的平安交通
11. 毫不放松抓好常态化疫情防控
12. 加强党的全面领导和党的建设